**Разъяснения положений документации о закупке от 10.09.2024 г.**

**(Извещение от 04.09.2024 г. № ЗКЭФ-ДЭУК-967)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Вопрос | Разъяснения |
| 1 | Уважаемый заказчик! В документации об аукционе у вас указано две начальной максимальной цены  610 598,31 (Шестьсот десять тысяч пятьсот девяносто восемь) рублей 31 копейка, без учета НДС. И 732 717,97 включая НДС.  Соответственно участник неплательщик НДС, **не в праве устанавливать цену** выше 610 598,31 руб  Обращаю Ваше внимание согласно письма ФАС России от 22.08.2018 № АД/66562/18 «По вопросу установления требований к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)».  Согласно указанному письму ФАС России при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик **должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки** (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом, содержит или нет установленная цена налог на добавленную стоимость  При этом наличие в документации о закупке нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениям Закона № 223-ФЗ и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.  Указание в документации о закупке двух самостоятельных величин начальной (максимальной) цены договора с выделением НДС и без такового противоречит приведенному принципу равноправия и противоречит толкованию положений пунктов 5, 7 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.  Позиция Верховного суда полностью совпадает с письмом Фас <https://fas.gov.ru/news/32933>  Прошу рассмотреть мое обращение для дальнейшей корректировки и внесение изменений в документацию с учетом рекомендаций ФАС И ВС РФ | Согласно условиям запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – запрос котировок):  **Для сопоставления предложений участников** закупки установлено **одно значение такой цены, а именно предложение без учета НДС**, что подтверждается:   1. пунктом 7.7 раздела 7 извещения о проведении запроса котировок предусмотрено, что **предложения участников сопоставляются без учета НДС**; 2. пунктом 2 формы Предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок) предусмотрено, что «*Участник закупки согласен поставить товар/выполнить работы/оказать услуги в соответствии с требованиями извещения и на условиях, которые представлены в настоящей заявке на участие в открытом запросе котировок в электронной форме, в том числе в приложении, которое является неотъемлемой частью настоящего предложения (спецификация на поставку товара), с ценой договора*  |  |  |  | | --- | --- | --- | | *без учета НДС,*  *рублей* | *НДС, рублей \**  *\*заполняется в случае если участник является плательщиком НДС* | *включая НДС, рублей\**  *\*заполняется в случае если участник является плательщиком НДС* | |  |  |  |   *(указывается цифрой и прописью)*.  Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, тем самым, Закон о закупках предоставляет право заказчику самостоятельно, в рамках законодательства Российской Федерации, нормами, определенными положением о закупке, **устанавливать по своему усмотрению порядок проведения закупки, включая определение начальной (максимальной) цены договора**.  Руководствуясь принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенным частью 1 статьи 3 Закона о закупках, **в целях приведения к единому базису сравнения ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиком НДС, а также ценовых предложений участников закупки, не являющихся, в соответствии с законодательством, плательщиком НДС**, в извещении запроса котировок начальная (максимальная) цена договора указана 610 598,31 (Шестьсот десять тысяч пятьсот девяносто восемь) рублей 31 копейка, без учета НДС **или** 732 717,97 (Семьсот тридцать две тысячи семьсот семнадцать) рублей 97 копеек, включая НДС.  Учитывая нормы Закона о закупках Заказчик самостоятельно в извещении запроса котировок устанавливает критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе требования  к участникам закупки по предоставлению ценового предложения. Указание в извещении запроса котировок сведений о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) без учета НДС **позволяет обеспечить возможность сопоставления по критерию «цена» заявок участников, использующих разные режимы налогообложения, что позволяет соблюсти нормы Закона о закупках и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.**  **В подпункте 6.3.9.6 Положении о закупках Заказчика предусмотрено условие, что при проведении оценки по ценовому критерию заказчик имеет право в документации о закупке определить единый базис сравнения ценовых предложений участников закупки без учета НДС**.  **Заказчик при определении порядка оценки по ценовому критерию проводит анализ назначения приобретаемой продукции для выяснения, вправе ли он произвести налоговый вычет НДС в соответствии со статьей 171 Налогового кодекса Российской Федераци. По указанной закупке применение налогового вычета НДС возможно, в связи с чем был применен подпункт 6.3.9.6 Положения о закупках**.  Также обращаем внимание на судебную практику:   * **определение Верховного суда РФ от 04.04.2022 № 307-ЭС21-28680:**   *«….Как следует из материалов дела и судебных актов, подпунктом 2 пункта 5 информационной карты документации АО «Гознак» о конкурентной закупке предусмотрено, что в случае, если участник освобождается от исполнения обязанностей налогоплательщика налога на добавленную стоимость (далее – НДС) либо участник не является налогоплательщиком НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную максимальную цену без НДС, при этом в указанном случае на стадии оценки и сопоставления заявок для целей сравнения ценовые предложения всех участников учитываются без НДС…..*  *…..С учетом приведенных выше обстоятельств доводы жалобы не могут являться достаточным основанием для пересмотра обжалуемых судебных актов в кассационном порядке в силу статей 291.6, 291.11 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации…..».*   * **постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 20.10.2020 № Ф07-6762/2020 по делу № А56-98152/2019:**   *«….В данном случае судами двух инстанций проанализировано содержание вышеназванного пункта 6.8.4 закупочной Документации и установлено, что спорное изъятие (без учета НДС) применяется в равной степени ко всем участникам, использующим тот или иной режим налогообложения. Означенное условие направлено на обеспечение возможности сопоставления по критерию «цена» заявок участников, использующих именно разные режимы налогообложения.*  *Антимонопольным органом не доказано, что оспариваемое исключение НДС из цены закупки приводит к ограничению участников закупки либо как то нарушает их права, равно как не доказано, что формирование подобным образом цены закупки нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки…».*  Учитывая изложенное Заказчик правомерно, в соответствии с принципами, определенными Законом о закупках, включая отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Общества, не видит целесообразности вносить изменения в начальную (максимальную) цену договора |